

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm cho hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 524/2012/NQ-UBTVQH13 ngày 20/9/2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Quốc hội;

Căn cứ quy định tại khoản 3 điều 4 Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu HĐND: *Đại biểu HĐND được cấp kinh phí hoạt động tiếp xúc cử tri, giám sát; hỗ trợ công tác phí; khám, chăm sóc sức khỏe định kỳ; may lễ phục; nghiên cứu; học tập, bồi dưỡng nghiệp vụ công tác đại biểu do HĐND cấp tỉnh quyết định;*

Căn cứ Quyết định số 32/QĐ-VPQH ngày 19/01/2022 của Văn phòng Quốc hội về việc điều chỉnh một số định mức chi trong Nghị quyết số 524/2012/NQ-UBTVQH13 ngày 20/9/2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Quốc hội;

Căn cứ Công văn số 16561/BTC-HCSN ngày 27/11/2012 của Bộ Tài chính: *Đề nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương áp dụng Nghị quyết số 524/2012/NQ-UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để quy định định mức chi tiêu của HĐND phù hợp tình hình thực tế địa phương.*

2. Cơ sở thực tiễn

- Chế độ chi tiêu phục vụ hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Quảng Bình (cũ) được áp dụng theo Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình ban hành Quy định một số chế độ, định mức bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Bình.

- Chế độ chi tiêu phục vụ hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Quảng Trị (cũ) được áp dụng theo Nghị quyết số 02/2017/NQ-HĐND ngày 22/05/2017 của HĐND tỉnh Quảng Trị về việc quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Từ ngày 01/7/2025, bộ máy tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đi vào hoạt động, HĐND tỉnh Quảng Trị, nhiệm kỳ 2021 - 2026 được thành lập trên cơ sở hợp nhất HĐND tỉnh Quảng Bình (cũ) và HĐND tỉnh Quảng Trị (cũ).

- Ngày 01/7/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị đã ban hành Nghị quyết số 05/NQ-HĐND về việc thành lập Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị. Theo đó, tại điều 3 của Nghị quyết số 05/NQ-HĐND đã quy định về việc áp dụng chế độ, định mức đặc thù bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị: *“Áp dụng theo quy định tại Nghị quyết số 02/2017/NQ-HĐND ngày 22/5/2017 của HĐND tỉnh Quảng Trị về việc quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị kể từ ngày 01/7/2025 cho đến khi có quy định mới thay thế”*.

- Việc xây dựng Nghị quyết mới Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị nhằm rà soát, tích hợp và hoàn thiện lại quy định của 02 tỉnh (cũ) trước sắp xếp; đảm bảo đầy đủ chế độ hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Quảng Trị (mới).

- Theo Thông báo số 23/TB-HĐND ngày 11/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thứ hai: *“Giao Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh tham mưu: Xây dựng dự thảo Nghị quyết về chế độ chi tiêu của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ hai theo quy trình rút gọn*.

Xuất phát từ thực tiễn nêu trên và căn cứ các quy định của pháp luật, việc ban hành Nghị quyết Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị là cần thiết. Nghị quyết mới nhằm đáp ứng yêu cầu thực tế, đảm bảo công bằng, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Việc ban hành Nghị quyết nhằm quy định chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị nhằm kịp thời triển khai thực hiện.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với quy định hiện hành, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật, phù hợp với điều

kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của địa phương; - Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải tuân thủ nghiêm trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các quy định của pháp luật khác có liên quan. Trên cơ sở Nghị quyết của 02 tỉnh cũ, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh đã rà soát, tích hợp và hoàn thiện lại Dự thảo Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị.

- Tổ chức lấy ý kiến của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh; UBND tỉnh; các Ban HĐND tỉnh; các Tổ đại biểu HĐND tỉnh; Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở khoa học và Công nghệ; Thường trực HĐND, UBND các xã, phường, đặc khu trên địa bàn tỉnh.

- Đăng tải dự thảo nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của cơ quan mình.

- Sau khi lấy ý kiến, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh xây dựng Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vào dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định.

- Hoàn chỉnh hồ sơ gửi các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025.

- Tờ trình Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm cho hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị xây dựng theo mẫu 02, phụ lục 4 ban hành kèm theo Nghị định 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm cho hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị xây dựng theo mẫu số 18, phụ lục 3 ban hành kèm theo Nghị định 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh.

b) Đối tượng áp dụng: Chế độ chi tiêu quy định tại Nghị quyết này được áp dụng đối với hoạt động của Thường trực HĐND, thành viên UBND, các Ban của HĐND, Chủ tọa kỳ họp HĐND, Thư ký kỳ họp HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại

biểu HĐND và các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan tham gia, phục vụ cho hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Quảng Bình.

2. Bố cục của dự thảo nghị quyết

- Dự thảo nghị quyết gồm 03 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Trị.

(Có Quy định chi tiết kèm theo).

Điều 2. Triển khai thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành

- Ban hành kèm theo Nghị quyết là Quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm cho hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Quảng Trị gồm 03 Chương, 15 điều .

2. Nội dung cơ bản

***Nguyên tắc xây dựng các định mức**

- Nội dung chi và các chế độ chi tại Nghị quyết đảm bảo tuân thủ các nội dung của Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; một số mức hỗ trợ đề xuất trên cơ sở công việc, nhiệm vụ đặc thù về hoạt động giám sát của HĐND các cấp theo Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; một số mức chi áp dụng theo Nghị quyết số 524/2012/NQ-UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Định mức chi phù hợp với tình hình thực tế, tính chất phức tạp của từng nhiệm vụ chi, khả năng cân đối ngân sách của địa phương và đặc thù hoạt động của HĐND các cấp.

- Kế thừa quy định tại Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình ban hành Quy định một số chế độ, định mức bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Quảng Bình và Nghị quyết số 02/2017/NQ-HĐND ngày 22/05/2017 của HĐND tỉnh Quảng Trị về việc quy định một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Trên cơ sở Nghị quyết của 02 tỉnh cũ, tích hợp các nội dung, định mức phù hợp, cụ thể:

+ Đối với cấp tỉnh: Tích hợp định mức chi của tỉnh cũ cao hơn.

+ Đối với cấp xã, phường, đặc khu: Áp dụng bình quân mức chi giữa cấp huyện và cấp xã (cũ). Một số định mức lấy theo định mức cấp huyện (cũ) đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế

- Nội dung cụ thể: Có bảng phân tích kèm theo.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN THÔNG QUA/BAN HÀNH

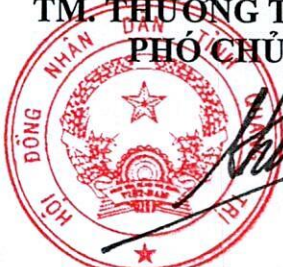
Các quy định về chế độ, định mức hỗ trợ hoạt động của HĐND các cấp được thực hiện từ kinh phí được giao hàng năm. Các khoản chi thuộc HĐND cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo, được đưa vào dự toán ngân sách hàng năm và quyết toán với ngân sách cùng cấp.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, kỳ họp thứ hai xem xét, quyết định./ *nd*

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, VP.

**TM THƯỜNG TRỰC HĐND
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Vĩnh Thế