

BÁO CÁO
Thẩm tra của Ban Pháp chế
tại Kỳ họp thứ 02 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 02 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, như sau:

A. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

I. Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2025

Trên cơ sở nội dung Báo cáo số 10/BC-UBND ngày 18/7/2025 của UBND tỉnh¹ và qua theo dõi, giám sát thường xuyên, Ban Pháp chế có ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội

Trong 6 tháng đầu năm 2025 tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững, ổn định. Tình hình biên giới đất liền, trên biển, vùng trời không phát sinh tình huống bị động, bất ngờ. Bộ máy cơ quan quân sự, công an các cấp đã được sắp xếp, kiện toàn đi vào hoạt động ổn định. Các lực lượng quân sự, biên phòng, công an đã triển khai đồng bộ, toàn diện, có hiệu quả các nhiệm vụ; thực hiện nghiêm chế độ sẵn sàng chiến đấu, đảm bảo an ninh quốc gia, tăng cường các biện pháp đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn, tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội. Chủ động chuẩn bị lực lượng, phương tiện, phương án phòng thủ dân sự, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, tìm kiếm cứu nạn; thực hiện nghiêm công tác tuyển quân, bảo đảm đủ chỉ tiêu, đúng quy định.

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội còn một số vấn đề cần quan tâm, như: Công tác bảo vệ bí mật nhà nước tại một số cơ quan, đơn vị còn sơ hở, tiềm ẩn nguy cơ lộ bí mật nhà nước; tình trạng vi phạm pháp luật về đất đai, xây dựng công trình trong tôn giáo vẫn còn diễn ra.

Về nhiệm vụ những tháng cuối năm 2025, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các lực lượng chức năng và các cơ quan, ban, ngành,

¹ Thẩm tra trên các lĩnh vực: thi hành pháp luật; quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

địa phương tiếp tục nắm chắc tình hình các tuyến biên giới, địa bàn trọng điểm, kịp thời xử lý các tình huống, không để bị động, bất ngờ. Tập trung giữ vững an ninh chủ quyền biên giới quốc gia, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; tiếp tục củng cố thể trận quốc phòng toàn dân, biên phòng toàn dân, thể trận an ninh Nhân dân vững mạnh. Chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các xã, phường, đặc khu thực hiện nghiêm quy chế bảo vệ bí mật nhà nước; giải quyết kịp thời, dứt điểm các khiếu nại, tố cáo của công dân, kết hợp với tuyên truyền, giải thích, vận động Nhân dân chấp hành nghiêm túc quy định pháp luật, tạo sự đồng thuận, ổn định trong xã hội.

2. Về công tác thanh tra, tư pháp

Sáu tháng đầu năm 2025, ngành Thanh tra đã tập trung triển khai các kế hoạch thanh tra, kiểm tra hành chính và thanh tra chuyên ngành trong các lĩnh vực quản lý nhà nước. Qua thanh tra đã phát hiện nhiều sai phạm², kịp thời xử lý, chấn chỉnh hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị và kiến nghị thu hồi tài sản nhà nước bị thất thoát. Sau sắp xếp, bổ sung, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, đến nay Thanh tra tỉnh đã cơ bản ổn định hoạt động. Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo Thanh tra tỉnh triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra phù hợp với nhiệm vụ sau sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra; tiếp tục quan tâm công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, bố trí nguồn lực, sắp xếp cơ cấu biên chế, bộ máy phù hợp để đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ.

Công tác tư pháp đã đạt được những kết quả tích cực trong thực hiện các nhiệm vụ. Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế tiếp tục được chú trọng; trong đó, tập trung thẩm định kịp thời, chất lượng các quy định liên quan đến việc sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính; phối hợp thực hiện rà soát văn bản QPPL do HĐND và UBND ban hành bị tác động bởi việc sắp xếp tổ chức, bộ máy, đơn vị hành chính; tham mưu lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013... Công tác phổ biến giáo dục pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật đã bám sát nhiệm vụ chính trị của địa phương, tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, đổi mới các hình thức trong phổ biến giáo dục pháp luật. Công tác quản lý nhà nước về luật sư, công chứng, chứng thực, đấu giá được thực hiện chặt chẽ.

Tuy nhiên, sự phối hợp của một số sở, ban, ngành trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật còn chưa cao³; việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của 02 tỉnh để kịp thời điều chỉnh, sửa đổi những bất cập, chồng chéo, vướng

² Toàn ngành Thanh tra đã thực hiện 44 cuộc thanh tra hành chính, 93 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành; phát hiện số tiền sai phạm là 17.038 triệu đồng, kiến nghị thu hồi 6.962,6 triệu đồng, xử phạt vi phạm hành chính 6.665,9 triệu đồng, kiến nghị khác 3.409,5 triệu đồng.

³ Một số trường hợp chưa thực hiện kịp thời quy trình đăng ký xây dựng văn bản QPPL theo quy định, chưa tổ chức lấy ý kiến góp ý đầy đủ của các cơ quan, đơn vị có liên quan theo quy định.

mắc còn chậm. Trong 6 tháng cuối năm, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành chủ động rà soát, tham mưu và phối hợp chặt chẽ trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; tiếp tục chỉ đạo rà soát, sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ những văn bản bị tác động bởi việc hợp nhất tỉnh và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, bảo đảm đồng bộ, thống nhất và khả thi.

3. Về công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính

Công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền được thường xuyên quan tâm; đã khẩn trương triển khai các Nghị quyết, Kết luận, Kế hoạch của Trung ương về sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp hoàn thành đúng tiến độ đề ra. Công tác sắp xếp, tổ chức các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác ở tỉnh, ở cấp xã được thực hiện theo quy định; chú trọng xây dựng kế hoạch triển khai các nhiệm vụ, giải pháp về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp. Kịp thời giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP, Nghị định số 67/2025/NĐ-CP, tinh giản biên chế theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP. Công tác cải cách hành chính được quan tâm thực hiện trên các mặt, việc kiểm tra, tự kiểm tra cải cách hành chính được tăng cường.

Tuy nhiên, việc thực hiện sắp xếp, bố trí số lượng cấp trưởng, cấp phó dồi dư; sắp xếp bố trí cán bộ, bố trí công chức, viên chức, nhất là lao động hợp đồng sau hợp nhất còn gặp khó khăn. Việc triển khai sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã còn nhiều vướng mắc do mô hình tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp huyện của 02 tỉnh Quảng Bình, Quảng Trị trước khi sắp xếp còn nhiều điểm khác nhau trong khi phải thống nhất mô hình chung để bảo đảm tính đồng bộ sau khi hợp nhất hai tỉnh; việc số hóa tài liệu còn gặp khó khăn do thiếu hạ tầng công nghệ thông tin và kinh phí.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị tiếp tục hoàn thiện, xây dựng bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành, đơn vị, địa phương tham mưu UBND tỉnh xây dựng vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức; ban hành quyết định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh; kịp thời hướng dẫn, hỗ trợ cấp xã giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong giai đoạn đầu triển khai mô hình chính quyền 2 cấp, từng bước hoàn thiện tổ chức, bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động; tập trung giải quyết tốt chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là những nhiệm vụ đạt kết quả còn thấp; quan tâm bảo đảm kinh phí cho việc hoàn thành cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin, số hóa tài liệu của chính quyền địa phương 2 cấp.

II. Báo cáo số 34/BC-UBND ngày 04/8/2025 của UBND tỉnh về công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2025

Trong 6 tháng đầu năm 2025, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, cụ thể hóa và triển khai nghiêm túc các chủ trương, định hướng của Trung ương Đảng, Chính phủ, Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và HĐND tỉnh. Công tác chỉ đạo, điều hành được UBND tỉnh thực hiện theo đúng nguyên tắc và Quy chế làm việc đề ra; phát huy vai trò lãnh đạo tập thể gắn với trách nhiệm cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ. Mọi hoạt động chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh và các thành viên UBND tỉnh đều bám sát các chủ trương, nghị quyết của Trung ương Đảng, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, đồng thời thực hiện nghiêm sự chỉ đạo, định hướng của Ban Chấp hành, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy và Đảng ủy UBND tỉnh.

Tuy nhiên, việc thực hiện một số nhiệm vụ được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao chất lượng chưa cao, có lúc, có việc quá thời hạn được giao; việc chỉ đạo thực hiện một số kiến nghị qua giám sát, thẩm tra của HĐND tỉnh, Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh hiệu quả chưa cao; việc chỉ đạo, điều hành ở một số khâu, một số lĩnh vực, một số việc có lúc chưa kịp thời, chưa mạnh mẽ và quyết liệt (như: một số nhiệm vụ cải cách hành chính, biện pháp chỉ đạo nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh,...). Vẫn còn tình trạng né tránh, dùn dầy, không thực hiện theo đúng chức trách, thẩm quyền của một số cán bộ, công chức nên một số công việc, thủ tục hành chính liên quan đến người dân và doanh nghiệp còn chậm.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo thực hiện hoàn thành các nhiệm vụ được giao, đảm bảo rõ người, rõ việc, gắn với trách nhiệm giải trình và thời hạn hoàn thành; triển khai các quy định về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền bảo đảm đồng bộ, liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính, thực hiện thông suốt các công việc theo thẩm quyền chính quyền 2 cấp. Kịp thời hướng dẫn, xử lý các vấn đề phát sinh, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực thi công vụ sau sắp xếp đơn vị hành chính. Thực hiện có hiệu quả các kiến nghị qua giám sát, thẩm tra của HĐND tỉnh, Thường trực, các Ban của HĐND tỉnh và có báo cáo kết quả thực hiện theo định kỳ. Đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi; thực hiện các giải pháp nâng cao các bộ chỉ số PCI, PAPI, PAR-Index, SIPAS trong năm 2025. Đồng thời, giữ vững kỷ luật, kỷ cương hành chính, trách nhiệm thực thi công vụ và nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác điều hành của từng ngành, lĩnh vực, địa phương.

III. Báo cáo việc thi hành Hiến pháp và các văn bản QPPL của các cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2025

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với Báo cáo số 30/BC-UBND ngày 04/8/2025 của UBND tỉnh về thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2025. Ban nhận thấy, UBND tỉnh đã ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh đảm bảo kịp thời, đúng quy định. Các cấp, các ngành đã nghiêm túc thực hiện theo chỉ đạo của Chính phủ, kế hoạch, hướng dẫn của bộ, ngành liên quan và chấp hành sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh trong hoạt động triển khai thi hành pháp luật; tích cực tham mưu HĐND tỉnh, UBND tỉnh xây dựng và ban hành văn bản đúng thẩm quyền, phù hợp với điều kiện của địa phương, đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ được cơ quan nhà nước cấp trên giao.

Tuy nhiên, công tác thi hành pháp luật vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: Việc huy động các nguồn lực xã hội đóng góp cho công tác PBGDPL còn khó khăn; kinh phí thực hiện nhiệm vụ PBGDPL chủ yếu do ngân sách nhà nước bố trí; cơ sở vật chất, nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật ở một số cơ quan, đơn vị còn thiếu, cán bộ làm công tác này đa số còn kiêm nhiệm, các quy định của pháp luật thường xuyên có sự điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung nên việc tuyên truyền pháp luật còn gặp nhiều khó khăn. Tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật chưa cao; số lượng văn bản quy phạm pháp luật được ban hành trong thời gian qua rất lớn, với nhiều hình thức văn bản, nhiều cấp độ hiệu lực khác nhau nên vẫn còn chồng chéo hoặc chưa được quy định chi tiết nên việc áp dụng, thực hiện còn vướng mắc, bất cập.

Đối với các kiến nghị, đề xuất, Ban Pháp chế thống nhất với UBND tỉnh. Ban đề nghị các cấp, các ngành khắc phục những hạn chế, vướng mắc để tổ chức thực hiện tốt các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp. Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiếp tục rà soát các quy định của pháp luật liên quan đến phân cấp, phân quyền để kịp thời ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến phân cấp, phân quyền khi thực hiện chính quyền 2 cấp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của chính quyền 2 cấp trên địa bàn tỉnh. Rà soát các nghị quyết quy phạm pháp luật của tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị (cũ) liên quan đến các lĩnh vực để trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết bãi bỏ, ban hành mới hoặc tiếp tục cho áp dụng theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh tăng cường công tác giám sát việc tuân thủ Hiến pháp, pháp luật ở địa phương, việc tổ chức thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp theo quy định của pháp luật.

IV. Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực

Trên cơ sở nội dung tại Báo cáo số 40/BC-UBND ngày 07/8/2025 của UBND tỉnh và qua theo dõi, giám sát thường xuyên, Ban Pháp chế nhận thấy:

Trong 6 tháng đầu năm 2025, thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, UBND tỉnh, các cấp, các ngành tiếp tục quan tâm công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Các cơ quan chức năng đã tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật trong các lĩnh vực quản lý nhà nước, đã tổ chức thực hiện 17 cuộc thanh tra trách nhiệm về phòng, chống tham nhũng. Các cơ quan tiến hành tố tụng và các cơ quan liên quan đã phối hợp chặt chẽ trong công tác tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm, hồ sơ vụ việc có dấu hiệu tội phạm. Cơ quan điều tra 2 cấp đã thụ lý điều tra 10 vụ/15 bị can, trong đó khởi tố mới 08 vụ/11 bị can liên quan đến các vụ án tham ô tài sản, đưa hối lộ và nhận hối lộ. Qua thanh tra, kiểm tra, điều tra, xét xử đã phát hiện nhiều sai phạm, kịp thời xử phạt hành chính, kiến nghị thu hồi tài sản bị thất thoát.

Tuy nhiên, công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực vẫn còn một số bất cập, hạn chế đó là: Việc công khai, dân chủ trong hoạt động của một số cơ quan, đơn vị còn mang tính hình thức; việc tự phát hiện các vụ việc tham nhũng, lãng phí, tiêu cực trong nội bộ từng cơ quan, đơn vị, địa phương vẫn là khâu yếu; các vụ án tham nhũng được phát hiện qua công tác thanh tra, tự phát hiện còn hạn chế. Một số chế độ, định mức, tiêu chuẩn chậm được sửa đổi, bổ sung để phù hợp với thực tiễn, nhất là các quy định về chi tiêu tài chính. Việc xác minh tài sản, thu nhập còn khó khăn, vướng mắc trong phối hợp cung cấp thông tin. Trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ, vẫn còn một số ít công chức, viên chức còn có biểu hiện những thiếu sót, gây khó khăn cho người dân và doanh nghiệp.

Để thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh đẩy mạnh cải cách hành chính và trách nhiệm giải trình trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành tăng cường thực hiện công khai minh bạch trong hoạt động. Tăng cường công tác phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng; đôn đốc, kiểm tra, giám sát các vụ án tham nhũng, dư luận xã hội quan tâm. Tiếp nhận và xử lý kịp thời các thông tin về tham nhũng qua đơn tố cáo, tố giác tội phạm của quần chúng nhân dân và của các cơ quan báo chí. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm tình trạng tiêu cực, những thiếu sót, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính, trong đó tập trung vào các lĩnh vực tài chính, đầu tư, quản lý đất đai, thực hiện các chính sách phát triển kinh tế, xã hội, dịch vụ công...; xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu để xảy ra tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

V. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Trên cơ sở nội dung tại Báo cáo số 28/BC-UBND ngày 31/7/2025 của UBND tỉnh và qua theo dõi, giám sát thường xuyên, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

Trong 6 tháng đầu năm, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các sở, ban ngành, đoàn thể, chính quyền địa phương tích cực triển khai thực hiện quyết liệt, hiệu quả các chỉ thị, nghị quyết, chương trình, kế hoạch của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về công tác phòng chống tội phạm; huy động được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp Nhân dân tham gia vào công tác phòng chống tội phạm, giữ vững ổn định an ninh trật tự trên địa bàn; phối hợp triển khai có hiệu quả các phương án, kế hoạch bảo đảm an ninh trật tự các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hoá, xã hội của đất nước và địa phương. Các lực lượng chức năng đã đấu tranh thành công nhiều chuyên án, vụ án lớn⁴; đã kiểm chế, kéo giảm tội phạm xâm phạm về trật tự xã hội (giảm 25,1%), tội phạm và vi phạm pháp luật về ma túy (giảm 28,3%), tội phạm và vi phạm pháp luật về môi trường (giảm 71%).

Tuy nhiên, công tác dự báo tình hình tội phạm có lúc chưa toàn diện, sát với thực tế; tình hình tội phạm và tệ nạn xã hội vẫn còn phức tạp với phương thức, thủ đoạn phạm tội hết sức tinh vi, khó phát hiện, nhất là: tội trộm cắp tài sản, tội phạm lừa đảo, chiếm đoạt tài sản trên không gian mạng, tội phạm liên quan “tín dụng đen”, tội phạm mua bán, tàng trữ, vận chuyển ma túy xuyên biên giới. Công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức về phòng chống tội phạm ở một số đơn vị, địa phương chưa được tiến hành thường xuyên, có lúc còn mang tính hình thức.

Về nhiệm vụ trong thời gian tới, Ban Pháp chế đề nghị UBND chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND cấp xã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội, đặc biệt là sự phối hợp, hợp tác liên ngành Công an, Viện kiểm sát, Tòa án trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử các vụ án. Chỉ đạo các lực lượng chức năng triển khai kịp thời, đồng bộ các biện pháp phòng ngừa xã hội kết hợp với phòng ngừa chuyên ngành, góp phần đấu tranh trấn áp hiệu quả các loại tội phạm; phát huy hơn nữa vai trò của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, bảo đảm an toàn trật tự xã hội, tham mưu xử lý triệt để các hành vi vi phạm hành chính. Chỉ đạo lực lượng biên phòng tăng cường tuần tra, kiểm soát biên giới, cửa khẩu, phối hợp với các

⁴ Một số vụ việc nổi bật: (1) Bắt giữ 12 đối tượng hoạt động lừa đảo chiếm đoạt tài sản có trụ sở tại Campuchia, các đối tượng đã nhận tiền từ bị hại với tổng số tiền liên quan các giao dịch lừa đảo, chỉ tính riêng trong năm 2024 đã lừa đảo hàng nghìn bị hại với tổng số tiền hơn 1.000 tỷ đồng; (2) Bắt giữ 01 đối tượng lừa đảo chiếm đoạt tài sản, sử dụng thủ đoạn đưa ra thông tin gian dối nhằm chuyển nhượng thửa đất không phải của đối tượng, chiếm đoạt số tiền 1,2 tỷ đồng; (3) Bắt giữ 02 đối tượng, thu giữ 60.000 viên MTTH; 08kg MTTH loại Ketamin, 04kg MTTH dạng đá, 02kg ma túy các loại.

lực lượng chức năng mở các chuyên án đấu tranh, phòng chống ma túy, tổ chức đưa người qua biên giới trái phép, xuất nhập cảnh trái phép trên tuyến biên giới.

VI. Báo cáo số 41/BC-UBND ngày 06/8/2025 của UBND về kết quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tiếp công dân 6 tháng đầu năm 2025 và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2025

Trong 6 tháng đầu năm 2025, UBND tỉnh đã chỉ đạo thực hiện nghiêm túc công tác tiếp công dân định kỳ, đột xuất theo đúng quy định, bảo đảm nề nếp, hiệu quả. Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo được các sở, ban, ngành, địa phương tập trung chỉ đạo xử lý dứt điểm, kịp thời, đúng trình tự, thủ tục pháp luật và đạt kết quả tốt⁵; số vụ việc khiếu nại giảm so với cùng kỳ năm 2024. Nhiều vụ việc tồn đọng, kéo dài nhiều năm đã được giải quyết dứt điểm, góp phần ổn định an ninh trật tự tại cơ sở và tiếp tục củng cố, nâng cao niềm tin của nhân dân. Chính quyền và cơ quan chức năng đã xử lý kịp thời, đúng pháp luật ngay từ cơ sở đối với các vụ việc mới phát sinh; tăng cường đối thoại, tiếp xúc trực tiếp với người dân để giải quyết có hiệu quả các phản ánh, kiến nghị chính đáng.

Tuy nhiên, công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa thường xuyên, hiệu quả chưa cao. Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân có nơi chưa nghiêm túc, chất lượng còn hạn chế. Việc nắm tình hình một số vụ việc khiếu nại, tố cáo chưa chính xác, chưa kịp thời, còn bị động, lúng túng trong chỉ đạo xử lý tình huống phức tạp; chưa tập trung để giải quyết các nội dung cơ bản, nhất là cơ chế, chính sách. Một số thủ trưởng cơ quan hành chính chưa thật sự chú trọng trong việc thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Trình độ, năng lực của một số cán bộ được giao nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại ở cấp cơ sở một số nơi còn hạn chế.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo các ngành, địa phương quan tâm hơn nữa công tác phổ biến, giáo dục pháp luật để nâng cao nhận thức, ý thức tự giác chấp hành pháp luật trong Nhân dân. Tập trung chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương theo dõi, nắm chắc tình hình, tổ chức thực hiện đồng bộ, quyết liệt các giải pháp để giải quyết ngay từ khi mới phát sinh; tăng cường trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong việc tiếp công dân, giải quyết đơn tố cáo, khiếu nại của công dân từ cơ sở. Chỉ đạo các cơ quan, địa phương thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các kiến nghị qua giám sát, các kết luận qua thanh tra, kiểm tra của cơ quan có thẩm quyền. Nâng cao hơn nữa trách nhiệm người đứng đầu trong công

⁵ Các cơ quan hành chính đã tiếp 1.076 lượt công dân. Đã tiếp nhận 109 đơn khiếu nại, so với cùng kỳ giảm 19 đơn; qua xử lý, phân loại có 38 đơn khiếu nại đủ điều kiện xem xét giải quyết; đã giải quyết được 23 đơn, đạt tỷ lệ 60,5%. Đã tiếp nhận 259 đơn tố cáo, so với cùng kỳ tăng 136 đơn; qua xử lý, phân loại có 15 đơn tố cáo đủ điều kiện xem xét giải quyết; đã giải quyết được 08 đơn, đạt 53,3%. Đã tiếp nhận 2.089 đơn kiến nghị, phản ánh, tăng 00 đơn so với cùng kỳ; trong đó có 1.943 đơn/1.866 vụ việc đủ điều kiện xử lý; đã tham mưu giải quyết 1.267 vụ việc, đạt 67,89%.

tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân; bố trí công chức có năng lực, kinh nghiệm làm tốt công tác tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo ở các cơ quan, địa phương; tăng cường công tác phối hợp chặt chẽ giữa các sở, ban, ngành với cấp uỷ, chính quyền địa phương trong giải quyết kịp thời, dứt điểm các khiếu nại, tố cáo của công dân.

VII. Báo cáo công tác của Tòa án nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung Báo cáo số 207/BC-TAQT ngày 30/7/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị. Trong 6 tháng đầu năm 2025, mặc dù đang trong quá trình sáp nhập tỉnh và sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, Tòa án nhân dân hai cấp đã nỗ lực vượt qua khó khăn, hoàn thành tốt các nhiệm vụ chính trị được giao; số vụ án giải quyết tăng so với cùng kỳ. Chất lượng các bản án, quyết định được nâng cao; công tác xét xử án hình sự bảo đảm nguyên tắc tố tụng, đúng người, đúng tội, hình phạt áp dụng thỏa đáng, có tính giáo dục, răn đe cao; án dân sự, hôn nhân - gia đình, kinh doanh - thương mại được giải quyết kịp thời, đúng pháp luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các đương sự. Hoạt động xét xử trực tuyến và tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm đối với án hình sự đã góp phần nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa. Trong 6 tháng đầu năm 2025, Tòa án nhân dân hai cấp đã công bố 1.983 bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng xét xử, đồng thời bảo đảm quyền tiếp cận thông tin và giám sát của nhân dân đối với hoạt động của Tòa án.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác giải quyết, xét xử vẫn còn một số hạn chế: Tiến độ giải quyết các vụ án tranh chấp dân sự, hôn nhân - gia đình, kinh doanh - thương mại và án hành chính chưa đạt yêu cầu; tỷ lệ giải quyết chưa cao; vẫn còn bản án, quyết định bị hủy, sửa do sự khác biệt trong đánh giá chứng cứ giữa các cấp Tòa án, chủ yếu ở các vụ tranh chấp đất đai phức tạp, gay gắt.

Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2025, Ban Pháp chế thống nhất với 9 nhóm nhiệm vụ và giải pháp của Tòa án nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị Tòa án nhân dân hai cấp tiếp tục nâng cao chất lượng xét xử án hình sự, bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không để xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm; giải quyết kịp thời, đúng pháp luật các vụ, việc dân sự, hạn chế tối đa án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, thẩm phán nhằm nâng cao chất lượng hoạt động, đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp; thực hiện hiệu quả Phong trào thi đua “Vì Công lý” bảo đảm thực chất, sáng tạo, đồng thời đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước, thiết thực chào mừng kỷ niệm 80 năm Ngày thành lập Tòa án nhân dân

VIII. Báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung Báo cáo số 588/BC-VKS ngày 04/8/2025 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị. Trong 6 tháng đầu năm 2025, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã thực hiện tốt các mặt công tác, hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao; tiếp tục nâng cao chất lượng kiểm sát

điều tra, truy tố, chú trọng kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can. 100% tin báo, tố giác tội phạm được kiểm sát bảo đảm đúng quy định của pháp luật; công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc khởi tố, điều tra, truy tố và xét xử các vụ án hình sự đạt kết quả tốt; trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra tiếp tục được tăng cường. Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp có nhiều chuyển biến tích cực; việc ban hành kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong công tác điều tra, xét xử và phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm đối với cơ quan, tổ chức có liên quan được chú trọng. Tăng cường kỷ cương, kỷ luật; đẩy mạnh thực hiện nhiệm vụ đột phá ứng dụng công nghệ thông tin, thúc đẩy chuyển đổi số trong toàn ngành. Quan hệ phối hợp giữa Viện kiểm sát, cấp ủy, chính quyền và các cơ quan tư pháp được duy trì hiệu quả; việc thực hiện chức năng của ngành góp phần giữ vững ổn định chính trị - xã hội trên địa bàn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn tồn tại một số hạn chế, cụ thể: một số tin báo, tố giác tội phạm có tính chất phức tạp nên phải gia hạn thời hạn giải quyết theo quy định của pháp luật; còn xảy ra tình trạng hồ sơ vụ án bị trả để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; vẫn có trường hợp bản án, quyết định cấp sơ thẩm bị sửa do tồn tại, sai sót trong quá trình thụ lý, điều tra, truy tố hoặc xét xử; trong một số vụ việc, những tồn tại này có liên quan đến trách nhiệm của Viện kiểm sát.

Về nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2025, Ban Pháp chế thống nhất với 7 nhóm nhiệm vụ trọng tâm của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị ngành tiếp tục nâng cao hiệu quả kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm; khởi tố đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; chú trọng nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động điều tra và xét xử, không để xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng tranh tụng của kiểm sát viên tại phiên tòa; kiểm sát chặt chẽ các trường hợp hoãn thi hành án hình sự. Tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số, phục vụ hiệu quả công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành và nghiệp vụ; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, kiện toàn đội ngũ lãnh đạo, nâng cao chất lượng cán bộ, kiểm sát viên đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của ngành.

IX. Báo cáo công tác của cơ quan Thi hành án dân sự tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung trong Báo cáo số 348/BC-THADS ngày 30/7/2025 của Thi hành án dân sự tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2025, Thi hành án Dân sự tỉnh đã tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác thi hành án dân sự; chú trọng việc xác minh, phân loại chính xác, đúng pháp luật các vụ việc có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành⁶. Trong kỳ, THADS tỉnh đã tăng cường lãnh đạo, quản lý điều hành theo hướng sâu sát cơ sở, kịp thời chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; trực tiếp làm việc, tranh thủ sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp của cấp ủy, chính quyền, các ngành liên quan. Cùng với

6 Tổng số phải thi hành là 7.681 việc, trong đó: số có điều kiện thi hành là 6.141 việc; số chưa có điều kiện thi hành là 1.491 việc.

sự nỗ lực của cán bộ, công chức các cơ quan THADS toàn tỉnh nên công tác THADS tỉnh Quảng Trị 06 tháng đầu năm 2025 đạt được kết quả nhất định.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Ban nhận thấy, 6 tháng đầu năm 2025 công tác THADS trên địa bàn tỉnh vẫn còn những hạn chế: Tỷ lệ thi hành về việc và tiền đạt tỷ lệ thấp⁷, chưa đạt yêu cầu của Tổng cục giao; tổng số tiền phải thi hành chuyển kỳ sau còn lớn⁸; công tác phối hợp với các cơ quan chức năng trong thi hành án chưa thường xuyên, đặc biệt là phối hợp bảo vệ, tổ chức cưỡng chế khi có huy động lực lượng; công tác chỉ đạo, điều hành của một số đơn vị chưa quyết liệt, hiệu quả chưa cao, thiếu chủ động tìm kiếm biện pháp thích hợp để giải quyết dứt điểm các vụ án có điều kiện thi hành; một số Chấp hành viên chưa chủ động, tích cực trong việc rà soát, phân loại án; việc tổ chức cưỡng chế thi hành án đối với những vụ việc có điều kiện thi hành còn chậm; vẫn còn một số vụ việc tồn đọng nhiều năm chưa giải quyết được...

Nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh, đề nghị lãnh đạo Thi hành án dân sự tỉnh chỉ đạo các đơn vị trong ngành thực hiện nghiêm quy định của pháp luật về thi hành án dân sự và thường xuyên kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ quan THADS khu vực. Cần chú trọng xác minh, phân loại án để xác định chính xác các vụ việc có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành; tập trung chỉ đạo công tác thi hành án đối với các đơn vị, địa bàn có số án lớn, án phức tạp, kéo dài hoặc có giá trị thi hành lớn. Đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền, vận động để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân; kết hợp vận động, thuyết phục để đương sự tự nguyện thi hành, hạn chế cưỡng chế, nhưng kiên quyết áp dụng biện pháp cưỡng chế đối với những trường hợp có điều kiện thi hành nhưng cố tình trốn tránh, chây ỳ hoặc chống đối, nhằm đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật.

B. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

I. Tờ trình số 476/TTr-UBND ngày 12/8/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về quyết định số lượng hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập và trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm học 2025 - 2026

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 476/TTr-UBND ngày 12/8/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

⁷. Về việc đạt tỉ lệ 46,59%, thiếu 37,51% so với chỉ tiêu được giao là 84,10%; Về tiền đạt tỉ lệ 11,35% thiếu 40,6% so với chỉ tiêu được giao là 51,9.

⁸ Số tiền chuyển kỳ sau 6.730.141.677.000 đồng

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

a) Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 19/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập; Thông tư số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập.

b) Căn cứ khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về quyết định số lượng hợp đồng giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập, trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm học 2025 - 2026 là đúng thẩm quyền và cần thiết nhằm đảm bảo công tác giảng dạy trong năm học 2025-2026.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về số lượng hợp đồng giảng dạy: Dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh quyết định số lượng hợp đồng giảng dạy tại cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập, Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên năm học 2025-2026 là 1.372 chỉ tiêu.

- Về thời gian hợp đồng: Dự thảo nghị quyết quy định, thời gian ký hợp đồng lao động không quá 12 tháng là hoàn toàn phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ: Đơn vị nhóm 4 thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế ký kết hợp đồng lao động có thời gian không quá 12 tháng để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung.

- Về quyền lợi của người lao động: Dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên được áp dụng tiền lương theo bảng lương viên chức quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; được hưởng phụ cấp ưu đãi nghề⁹ và các chế độ khác có liên

⁹ Tại Quyết định số 244/2005/QĐ-TTg ngày 06/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư liên tịch số 01/2006/TTLT-BGD&ĐT-BNV-BTC ngày 23/01/2006 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính quy định về phụ cấp ưu đãi đối với nhà giáo đang trực tiếp giảng dạy trong các cơ sở giáo dục công lập.

quan nhằm đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ của người lao động và thực hiện đúng các quy định Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời có một số ý kiến sau:

- Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Giáo dục - Đào tạo và UBND các xã, phường nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện đảm bảo số lượng giáo viên hợp đồng đã được HĐND tỉnh giao, bố trí các vị trí hợp đồng phù hợp nhu cầu dạy học.

- Đề nghị UBND tỉnh quan tâm giải quyết số giáo viên bậc mầm non đang thừa so với biên chế để có biện pháp điều tiết phù hợp; chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp UBND cấp xã tham mưu giải quyết dứt điểm các tồn đọng, vướng mắc khi chuyển thẩm quyền hợp đồng, thanh lý hợp đồng từ cấp huyện sang cấp xã sau sắp xếp đơn vị hành chính.

II. Tờ trình số 475/TTr-UBND ngày 12/8/2025 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp về công tác tại trung tâm hành chính của đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 475/TTr-UBND ngày 12/8/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

a) Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15; Luật Viên chức số 58/2010/QH12 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 52/2019/QH14; Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 56/2024/QH15; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025...

b) Để kịp thời hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động động bị tác động, ảnh hưởng của việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính; căn cứ điểm d khoản 4 Điều 16 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động đang công tác tại các cơ quan Đảng, Nhà

nước, Mặt trận, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh, cấp xã của tỉnh Quảng Trị sau sắp xếp là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế nhận thấy nội dung của dự thảo nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của pháp luật; phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng ngân sách của địa phương.

Ban thống nhất về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nội dung chính sách hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện như dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 475/TTr-UBND ngày 12/8/2025 của UBND tỉnh và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

III. Đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 66/TTr-TTHĐND ngày 07/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

a) Dự thảo nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh trình kỳ họp được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, được sửa đổi bổ sung ngày 25/6/2025; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015; Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân.

b) Căn cứ điểm e, khoản 2 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền và hết sức cần thiết để thực hiện chức năng nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung như dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 66/TTr-HĐND ngày 07/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng

nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị *(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*.

IV. Đối với dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 57/TTr-TTHĐND ngày 05/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

a) Dự thảo nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh trình kỳ họp được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015; Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân.

b) Căn cứ Khoản 1, 2 Điều 58 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền và hết sức cần thiết để thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung như dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 57/TTr-HĐND ngày 05/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị *(có dự thảo nghị quyết kèm theo)*.

V. Đối với dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2025

Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung như dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 30/7/2025 của UBND tỉnh; đồng thời có thêm một số kiến nghị sau:

Về công tác nội vụ: Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí và cơ cấu lại biên chế sau sắp xếp đơn vị hành chính, đảm bảo phù hợp quy định pháp luật; rà soát, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh, cấp xã và cơ cấu tổ chức bên trong theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Xử lý dứt điểm các vướng mắc liên quan đến tổ chức bộ máy, công tác cán bộ, phân cấp nhiệm vụ, phân bổ ngân sách, quản lý và sử dụng cơ sở vật chất, kết nối hạ tầng công nghệ thông tin; đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, xã hội số, công dân số bảo đảm yêu cầu vận hành của mô hình

chính quyền địa phương 2 cấp. Kịp thời hướng dẫn, hỗ trợ chính quyền cấp xã giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong giai đoạn đầu thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; từng bước hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, thái độ và trách nhiệm thực thi công vụ trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập. Chỉ đạo Sở Nội vụ xây dựng và triển khai kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn cho đội ngũ công chức cấp xã.

Về công tác phòng, chống tội phạm và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chức năng tăng cường các biện pháp phòng ngừa xã hội và phòng ngừa chuyên ngành; tổ chức các đợt cao điểm đấu tranh, trấn áp tội phạm; triệt phá các băng, ỏ nhóm tội phạm có tổ chức như tội phạm ma túy, cho vay lãi nặng, tội phạm sử dụng công nghệ cao. Tập trung xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy; ngăn chặn, xử lý vận chuyển, mua bán, sử dụng trái phép pháo nổ; vi phạm trật tự an toàn giao thông đường bộ. Chỉ đạo các lực lượng chuyên trách chủ động nắm bắt, phân tích, dự báo tình hình tội phạm để kịp thời có giải pháp phù hợp, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, phục vụ tổ chức thành công Đại hội Đảng các cấp, tiến tới Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIV và cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026–2030.

Trên đây là kết quả thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 02 của HĐND tỉnh khóa VIII, Ban Pháp chế trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi