

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội, HĐND tỉnh  
trình kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khóa VII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; Ban Văn hóa Xã hội - HĐND đã tiến hành thẩm tra 01 báo cáo và 01 dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khóa VII. Qua giám sát, khảo sát tại một số đơn vị và thảo luận, kết hợp nghiên cứu các báo cáo trình kỳ họp Ban VHXXH báo cáo với HĐND tỉnh các nội dung như sau:

**I. Báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh năm 2021 (trên lĩnh vực Văn hoá - xã hội)**

**1. Kết quả thực hiện**

Ban VHXXH thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh đánh giá về kết quả thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực văn hoá xã hội trên địa bàn tỉnh. Năm 2020, là một năm đầy khó khăn, biến động lớn, đại dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, thiên tai, hạn hán, bão lũ liên tục xảy ra gây nhiều thiệt hại nặng nề về người và tài sản, tác động tiêu cực đến toàn bộ hoạt động sản xuất, kinh doanh và đời sống nhân dân. Hoạt động trên các lĩnh vực văn hóa, du lịch, thể dục thể thao, giáo dục, y tế bị tác động phải điều chỉnh qui mô, thời gian phù hợp; việc làm, thu nhập của người lao động, viên chức sự nghiệp bị giảm sút; đời sống nhân dân vô cùng vất vả, khó khăn chồng chất khó khăn. Trong bối cảnh gặp nhiều khó khăn, thách thức lớn, Đảng bộ, chính quyền, Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp của tỉnh tập trung quyết liệt thực hiện mục tiêu kép vừa thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, vừa phòng, chống dịch bệnh và khắc phục hậu quả thiên tai, sớm ổn định cuộc sống người dân.

- Các hoạt động văn hoá, thể thao chào mừng các sự kiện chính trị quan trọng của tỉnh được tổ chức thành công, tiêu biểu là hoạt động Kỷ niệm 90 năm ngày thành lập Đảng CSVN, 130 năm ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh, công tác tuyên truyền chào mừng Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025, Đại hội thi đua yêu nước tỉnh Quảng Trị lần thứ V... Tổ chức xét tặng và trao Giải thưởng Văn học nghệ thuật Chế Lan Viên tỉnh Quảng Trị lần thứ II, năm 2020 gắn với Kỷ niệm 100 năm ngày sinh nhà thơ Chế Lan Viên. Công tác bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa được quan tâm, ưu tiên triển khai nhiệm vụ quy hoạch bảo quản, tu bổ, phục hồi các di tích xếp hạng quốc gia đặc biệt; lập hồ sơ các di tích. Triển khai đề án “Cơ cấu lại ngành Du lịch đáp ứng yêu cầu phát triển thành ngành kinh tế mũi nhọn”; Chương trình “Người Việt Nam đi du lịch Việt Nam”, các giải pháp kích cầu du lịch nội địa khắc phục hậu quả dịch

Covid-19 được triển khai tích cực. Công tác xúc tiến, quảng bá, thu hút và hỗ trợ các nhà đầu tư du lịch được quan tâm thực hiện.

- Giáo dục đào tạo tiếp tục được quan tâm, cơ sở vật chất, trường lớp học được tăng cường<sup>1</sup>, khắc phục cơ bản phòng học, phòng học mượn ở vùng miền núi, vùng khó khăn; Việc sắp xếp lại quy mô trường lớp học tiếp tục được thực hiện và cơ bản ổn định<sup>2</sup> để thực hiện hiệu quả các hoạt động dạy học; Chất lượng giáo dục toàn diện được duy trì ổn định, chất lượng mũi nhọn có bước phát triển với số lượng giải tăng cao<sup>3</sup>; Kỳ thi Tốt nghiệp THPT Quốc gia tại tỉnh đã được tổ chức nghiêm túc, an toàn và hiệu quả trong tình hình diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19. Chất lượng chăm sóc giáo dục trẻ ngày càng được nâng cao và từng bước rút ngắn khoảng cách giữa các vùng miền, số trẻ bị suy dinh dưỡng giảm từ 3,84 - 4,22%. Đã triển khai nhiều giải pháp đồng bộ để huy động học sinh trong độ tuổi đến trường, duy trì sĩ số và hạn chế tối đa tình trạng học sinh bỏ học. Tổ chức khá tốt hình thức dạy học trực tuyến, dạy học qua truyền hình trong thời gian nghỉ giãn cách xã hội để phòng, chống hiệu quả đại dịch đồng thời thực hiện nghiêm túc phương châm *Tạm dừng đến trường nhưng không dừng việc học* góp phần không làm gián đoạn nhiều đối với việc học của học sinh các cấp. Chuẩn bị tốt các điều kiện để thực hiện chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông mới và triển khai tích cực, hiệu quả chương trình lớp 1. Công tác khắc phục những thiệt hại sau đợt lũ được triển khai kịp thời, quyết liệt với nhiều giải pháp đồng bộ giúp học sinh sớm trở lại trường.

- Công tác chăm sóc sức khỏe cho nhân dân tiếp tục được nâng lên. Thực hiện tốt công tác khám, chữa bệnh từ tuyến tỉnh đến cơ sở. Đặc biệt nổi bật là tâm lòng, ý đức của các chiến sỹ áo trắng, của lực lượng vũ trang công an, bộ đội, biên phòng trên các mặt trận, tuyến đầu phòng, chống dịch, cứu hộ, cứu nạn, di dân, ứng cứu nhân dân trong những trận mưa lũ lịch sử kéo dài. Các chương trình, mục tiêu Quốc gia về y tế, phòng chống dịch bệnh tiếp tục được chú trọng triển khai, đến nay số xã đạt tiêu chí quốc gia về y tế chiếm 98,6%. Công tác vệ sinh an toàn thực phẩm được chủ động triển khai ngay từ đầu năm, xử lý kịp thời các cơ sở vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm<sup>4</sup>.

- Chương trình giảm nghèo bền vững được các cấp, các ngành quan tâm, tỷ lệ hộ nghèo giảm<sup>5</sup>. Đã sớm ổn định cuộc sống cho người dân, kịp thời chi trả việc hỗ trợ cho nhóm đối tượng người lao động, người sử dụng lao động và hộ kinh doanh chịu ảnh hưởng của dịch bệnh Covid 19 theo tinh thần Nghị quyết số 42/NQ-CP của Chính phủ, đã tạo việc làm mới cho người lao động thay thế những lĩnh vực chịu ảnh hưởng của đại dịch<sup>6</sup>. Các doanh nghiệp đã có nhiều giải pháp chia sẻ khó khăn cùng người lao động. Chính sách an sinh xã hội đã giải quyết kịp thời<sup>7</sup>, giúp người lao động và nhân dân tạo ra sinh kế mới, các tổ chức, các nhà hảo tâm trên cả nước đã có những nghĩa cử cao đẹp hướng về Quảng Trị, giúp đỡ, hỗ trợ nhân dân vượt qua khó khăn.

<sup>1</sup> Đã đầu tư xây dựng 236 phòng học, với tổng kinh phí là 140 tỷ đồng

<sup>2</sup> Giảm 7 trường so với năm 2019

<sup>3</sup> 30 hs đạt giải, trong đó có 06 giải nhì, 10 giải ba và 14 giải khuyến khích, tăng 5 giải so với năm 2019

<sup>4</sup> Phát hiện 815 cơ sở vi phạm ATVSTP, xử lý 78 cơ sở và buộc tiêu hủy 32 loại sản phẩm không đảm bảo chất lượng.

<sup>5</sup> Tỷ lệ hộ nghèo giảm còn 6,58%, giảm 1,5%. (mục tiêu đến năm 2020 dự kiến giảm từ 1,5 - 2,0%).

<sup>6</sup> Giải quyết việc làm mới cho 10.000 lao động, đạt 90,91% kế hoạch đề ra.

<sup>7</sup> Hiện có 37.683 đối tượng đang hưởng trợ cấp hàng tháng; Thụ lý và giải quyết được 3.501 hồ sơ trợ cấp người có công;

Việc bảo vệ, chăm sóc sức khỏe trẻ em, bình đẳng giới vì sự tiến bộ của phụ nữ được triển khai theo đúng quy định<sup>8</sup>.

- Các nhiệm vụ thông tin, truyền thông được triển khai khá toàn diện, thực hiện tốt chức năng tuyên truyền, định hướng dư luận xã hội, phục vụ cho công tác lãnh đạo, chỉ đạo của chính quyền địa phương. Đặc biệt là tích cực tổ chức truyền thông thực hiện việc phòng, chống dịch bệnh Covid 19 và tình hình bão lũ đến từng hộ dân. Đẩy mạnh việc thực hiện việc kết nối với Cổng thông tin điện tử Chính phủ nhằm công khai, minh bạch thông tin tiếp nhận và xử lý hồ sơ của các tổ chức, người dân, doanh nghiệp. Đẩy mạnh tuyên truyền và từng bước triển khai việc chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh.

## **2. Về hạn chế, khó khăn**

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban VHXH nhận thấy vẫn còn một số khó khăn, hạn chế cần quan tâm, giải quyết cụ thể như:

- Chương trình dạy và học phải điều chỉnh liên tục, cơ sở vật chất và thiết bị dạy học còn thiếu đặc biệt sau bão lũ nhiều nơi đã bị hư hỏng nặng; Tỷ lệ huy động trẻ đến trường trong độ tuổi nhà trẻ chỉ đạt 30,8% (chỉ tiêu Nghị quyết 20/2015/NQ-HĐND giao là 35%); Việc tổ chức dạy học 2 buổi/ngày ở cấp tiểu học vẫn còn nhiều khó khăn đặc biệt là ở địa bàn vùng sâu, vùng xa; Vẫn còn tình trạng mất cân đối, không đồng bộ trong cơ cấu đội ngũ nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục ở các địa bàn khác nhau. Công tác xây dựng trường chuẩn quốc gia chưa đáp ứng yêu cầu, chưa đạt chỉ tiêu của Nghị quyết 17/2012/NQ-HĐND ngày 17/8/2012 về phổ cập bậc trung học tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2012-2020. Công tác định hướng phân luồng giáo dục hướng nghiệp sau tốt nghiệp THCS, THPT chưa được các địa phương tích cực triển khai nên chưa đạt chỉ tiêu, kế hoạch đề ra<sup>9</sup>. Việc thực hiện chế độ lương và hỗ trợ BHXH, BHYT, BHTN đối với hợp đồng nấu ăn trong các trường mầm non công lập theo Nghị quyết 35/2018/NQ-HĐND vẫn còn gặp một số khó khăn. Việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về đảm bảo các điều kiện về CSVC của các nhà trường vẫn chưa đảm bảo tiến độ do chưa huy động được các nguồn ngân sách đầu tư.

- Do chịu ảnh hưởng của thiên tai nên công tác vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm khó kiểm soát chặt chẽ, và chưa xử lý kịp thời nên các bệnh truyền nhiễm bùng phát và diễn biến phức tạp như: sốt xuất huyết, bạch hầu và Whitmore<sup>10</sup>. Tháng 8/2020, tại Quảng Trị đã ghi nhận 7 ca mắc Covid 19 và đặc biệt hiện nay dịch bệnh đang có nguy cơ bùng phát lây lan trong cộng đồng sau khi có ca mắc mới ở Thành phố Hồ Chí Minh. Thiếu nước sạch, nước đảm bảo chất lượng phục vụ đời sống nhân dân đang diễn ra trầm trọng nhất là sau lũ lụt. Một số cơ sở y tế chưa chú trọng công tác phát triển các kỹ thuật mới, đào tạo nhân lực dẫn đến chất lượng khám chữa bệnh có sự chênh lệch lớn giữa các tuyến và các vùng; tình trạng vượt tuyến vẫn còn diễn ra dẫn đến quá tải bệnh viện tuyến trên. Tỷ lệ sinh con thứ 3 trở lên còn cao<sup>11</sup>; Chính

<sup>8</sup> Có 97% trẻ em có hoàn cảnh ĐBKK được chăm sóc, bảo vệ; 100% cán bộ làm công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em được đào tạo kỹ năng cơ bản.

<sup>9</sup> Đạt 4,73%/15%KH

<sup>10</sup> Sốt xuất huyết: 848 ca; Bạch hầu: 22 ca; Whitmore: 9 ca.

<sup>11</sup> Đakrông tăng trên 6%, Hướng Hóa tăng trên 3% và Gio Linh tăng 2,7%.

sách thu hút bác sĩ về tuyến huyện theo Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND ngày 23/5/2017 của HĐND tỉnh hiệu quả thấp, không thu hút được nhiều bác sĩ ngoại tỉnh và trong tỉnh về làm việc.

- Công tác đầu tư, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh không đạt mục tiêu Nghị quyết 17/2013/NQ-HĐND của HĐND tỉnh<sup>12</sup>. Do thiếu nguồn lực đầu tư nên nhiều điểm di tích lịch sử cách mạng xuống cấp, chưa đủ điều kiện để phát triển thành điểm du lịch hấp dẫn như: Địa đạo Vĩnh Mốc, Nhà lưu niệm TBT Lê Duẩn, đôi bờ Hiền Lương-Bến Hải, Di tích Trường Bò Đe. Đặc biệt, đối với Di tích Thành Cổ Quảng Trị, qua giám sát, Ban nhận thấy: các công trình nhà khách tiết, khu vực dịch vụ du khách, nhà trưng bày hiện vật đã xuống cấp, bố trí bất hợp lý về kiến trúc, thiếu mỹ quan, cần thiết phải di dời vào một vị trí hợp lý hơn. Do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 và thiên tai, nên trong năm 2020 lượng khách đến tham quan, thăm viếng tại các điểm di tích, bảo tàng trên địa bàn tỉnh giảm sút trầm trọng so với năm 2019<sup>13</sup>, nhiều cơ sở dịch vụ gần như đóng cửa; do không có nguồn thu nên lao động tại các cơ sở di tích phải nghỉ việc, tạm hoãn hợp đồng. Việc thực hiện Nghị quyết số 35/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh về Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch tỉnh Quảng Trị đến năm 2025, định hướng đến 2030 còn gặp nhiều khó khăn trong việc kêu gọi nhà đầu tư, quy hoạch các khu du lịch, trong công tác đền bù giải phóng mặt bằng; Mặt khác, hạ tầng du lịch chưa được đầu tư đồng bộ cũng là nguyên nhân gây trở ngại trong kêu gọi xúc tiến đầu tư vào lĩnh vực du lịch cũng như kết nối tua tuyến.

- Do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 nên các doanh nghiệp trong và ngoài tỉnh hạn chế tuyển dụng lao động, thị trường lao động ngoài nước ngừng tiếp nhận lao động ngoài nước. Các chỉ tiêu về đào tạo nghề chưa đạt theo kế hoạch đề ra<sup>14</sup>. Nguy cơ tái nghèo ở một số địa phương dự báo sẽ xảy ra. Nhiều lao động hợp đồng trong các đơn vị sự nghiệp công lập không được chi trả lương do chịu ảnh hưởng của dịch Covid 19 nên rất khó khăn, số người tham gia BHXH, BHYT, BHTN giảm khá sâu do các doanh nghiệp tạm dừng hoạt động.

- Nhiều điểm bưu điện văn hóa xã đã xuống cấp, thiếu kinh phí sửa chữa; Hạ tầng viễn thông tại khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn còn nhiều hạn chế, dễ bị cô lập và chia cắt thông tin. Việc ứng dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ cao (3,4) chưa đạt mục tiêu, chưa đáp ứng với nhu cầu của người dân và doanh nghiệp.

### **3. Về kế hoạch phát triển KT - XH, ANQP năm 2021 (trên lĩnh vực VH-XH)**

Ban Văn hoá - Xã hội cơ bản nhất trí với mục tiêu, chỉ tiêu và nhiệm vụ, giải pháp năm 2021 mà UBND tỉnh đề ra, đồng thời đề nghị HĐND tỉnh bổ sung một số giải pháp cấp bách sau:

<sup>12</sup> Có 74/475 di tích được đặt bia, biển: Vĩnh Linh 22 di tích, Gio Linh 10 di tích, Triệu Phong 12 di tích, Hải Lăng 04 di tích, Đakrông 04 di tích, Hướng Hóa 01 di tích, Thành phố Đông Hà 15 di tích, Cam Lộ 6 di tích.

<sup>13</sup> Tổng lượng khách đến QT: 590.000 lượt, giảm 71,7%

<sup>14</sup> Đạt: 46,54% (KH là: 55%)

- Tập trung nguồn lực khắc phục hậu quả bão lũ, nhanh chóng tổ chức lại sản xuất, sớm ổn định cuộc sống của nhân dân. Bảo đảm sinh kế mới cho người dân không để bị đói trong mùa giáp hạn sắp đến. Có phương án và cảnh báo từ xa về thiên tai nhằm giảm thiểu thiệt hại về người và của trong toàn tỉnh.

- Tiếp tục huy động các nguồn lực đầu tư, chuẩn bị đầy đủ các điều kiện đặc biệt là về đội ngũ, cơ sở vật chất, trang thiết bị để triển khai thực hiện chương trình giáo dục phổ thông mới, chương trình sách giáo khoa lớp 2 và lớp 6 và những lớp tiếp theo; Đẩy mạnh giáo dục hướng nghiệp và định hướng phân luồng trong giáo dục phổ thông. Tiếp tục sắp xếp hợp lý mạng lưới trường lớp học, tổ chức hiệu quả hoạt động quản lý, dạy và học của các trường sau sáp nhập.

- Làm tốt công tác y tế dự phòng, chủ động phòng, chống không để dịch bệnh lớn xảy ra, đặc biệt là dịch Covid 19. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng dịch vụ y tế. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh. Khẩn trương có giải pháp đảm bảo nguồn nước sạch, nước hợp vệ sinh phục vụ sinh hoạt của người dân.

- Có chính sách hỗ trợ phát triển du lịch, cơ cấu lại ngành du lịch, nghiên cứu đề xuất cấp có thẩm quyền áp dụng một số cơ chế, chính sách đặc thù để khai thác lợi thế du lịch trên tuyến hành lang kinh tế Đông Tây nhằm đáp ứng mục tiêu của du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn. Xây dựng, chú trọng tạo ra các sản phẩm du lịch mới, dịch vụ bổ trợ du lịch và phát triển nguồn nhân lực du lịch. Tiếp tục thực hiện đồng bộ các biện pháp khắc phục khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, khôi phục phát triển du lịch; có chính sách hỗ trợ nguồn trả lương cho lao động bị ảnh hưởng tại các đơn vị sự nghiệp văn hóa vừa đảm bảo chính sách an sinh xã hội cho viên chức trong lĩnh vực này, vừa góp phần đảm bảo việc duy trì dịch vụ tại các điểm tham quan di tích lịch sử văn hóa. Tiếp tục có chính sách về đầu tư, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn mới.

- Có giải pháp thiết thực về công tác giải quyết việc làm trong tình hình xuất khẩu lao động ra nước ngoài đang gặp khó khăn do chịu ảnh hưởng của dịch bệnh Covid 19. Ưu tiên đào tạo, đào tạo lại nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu cuộc cách mạng công nghiệp 4.0, góp phần nâng cao năng suất lao động. Tăng cường liên kết đào tạo giữa nhà trường, người lao động và doanh nghiệp. Tiếp tục thực hiện tốt công tác giảm nghèo bền vững. Tập trung xử lý dứt điểm các hồ sơ chính sách người có công còn vướng mắc, tồn đọng. Bố trí ngân sách chi trả kịp thời cho các đối tượng chính sách, an sinh xã hội.

- Tổ chức thực hiện có hiệu quả hoạt động thông tin cơ sở theo Quyết định 52/2016/QĐ-TTg ngày 06/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

#### **4. Về dự thảo Nghị quyết kế hoạch phát triển KT - XH năm 2021**

Ban Văn hoá - Xã hội nhất trí với các chỉ tiêu, đồng thời đề nghị bổ sung thêm một số nhiệm vụ, giải pháp nói trên vào lĩnh vực VH-XH.

## **II. Dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, điều chỉnh Nghị quyết số 34/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của HĐND tỉnh về xóa phòng học tạm, phòng học mượn giai đoạn 2019 - 2021**

Ngày 08/12/2018, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 34/2018/NQ-HĐND về xóa phòng học tạm, phòng học mượn giai đoạn 2019 - 2021, qua 02 năm thực hiện, đến nay mới xây dựng được 118/390 phòng học tạm, mượn từ nguồn ngân sách địa phương với tổng vốn là: 76.889 triệu đồng. Có được kết quả như vậy là nhờ sự quan tâm, chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh trong việc thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh.

Căn cứ theo Nghị quyết 34, giai đoạn 2019 - 2021, ngân sách tỉnh đã bố trí đầy đủ để thực hiện theo đề án. Tuy nhiên, phần ngân sách Trung ương vẫn chưa được bố trí để hoàn thành Nghị quyết và nguồn ngân sách này phải chuyển tiếp qua giai đoạn đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 nên việc điều chỉnh thời gian là phù hợp.

Ban Văn hoá - Xã hội đề nghị HĐND thông qua việc điều chỉnh thời gian thực hiện Nghị quyết 34/2018/NQ-HĐND là giai đoạn 2019 - 2025. Các nội dung còn lại giữ nguyên theo Nghị quyết 34/2018/NQ-HĐND.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội tại kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khoá VII, kính trình HĐND tỉnh xem xét./.

**Nơi nhận:**

- TVTU, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- DB HĐND tỉnh;
- DB mời kỳ 19;
- Lưu: VHXH, VT.

**TM. BAN VĂN HÓA XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Hồ Thị Thu Hằng**